MESSAGGIO MUNICIPALE (13/2026)

CONTI PREVENTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE PER L'ANNO 2027

COMUNE DI
PONTE CAPRIASCA

Commissione d'esame

COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Approvato con Risoluzione Municipale n. 605 del 26 ottobre 2026

Sommario

Considerazioni generali 4
Riassunto del preventivo 2027..... 6
I dati significativi 8
La nostra situazione 9
Esame della gestione corrente 10
Proposta di moltiplicatore politico e procedura.....18
Evoluzione del gettito fiscale, base cantonale (moltiplicatore base 100%).....19
Esame del conto investimenti 22
Conclusioni (dispositivo di risoluzione) 24

MESSAGGIO MUNICIPALE
MM n. 13/2026
concernente i conti preventivi del Comune di Ponte Capriasca per l'anno 2027

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

con il presente Messaggio il Municipio sottopone per esame e approvazione il Preventivo del Comune per l'esercizio 2027.

Il documento è stato elaborato sulla base delle esigenze finanziarie dei diversi servizi, degli impegni derivanti dalle disposizioni legislative e dalle convenzioni in vigore, nonché delle informazioni attualmente disponibili in merito all'evoluzione dei contributi e dei riversamenti cantonali.

Considerazioni generali

Il quadro economico internazionale continua a essere caratterizzato da un'elevata incertezza, alimentata dal protrarsi delle tensioni geopolitiche, in particolare dal conflitto in Ucraina e dall'instabilità in Medio Oriente, con ripercussioni sui mercati energetici e sugli scambi commerciali internazionali.

Per quanto riguarda la Svizzera, secondo le previsioni congiunturali pubblicate il 17 settembre 2026 dal Gruppo di esperti della Confederazione, la crescita del PIL è stimata all'1,7% nel 2026 e all'1,6% nel 2027, con un'inflazione prevista allo 0,6% per entrambi gli anni.

Le prospettive indicano una crescita economica moderata, in un contesto ancora incerto. La revisione al rialzo delle stime per il 2026, passate dallo 0,9% previsto a giugno all'1,7% di settembre, dimostra quanto le previsioni possano variare anche nell'arco di pochi mesi, rendendo complessa la pianificazione finanziaria nel medio e lungo termine.

Per i Comuni, le principali incognite riguardano l'evoluzione dei costi, del gettito fiscale e dei trasferimenti degli oneri cantonali, fattori che possono incidere in modo significativo sugli equilibri finanziari e sulla capacità di sostenere gli investimenti programmati.

Il preventivo 2027 presenta spese correnti complessive per CHF 9'147'465 e ricavi per CHF 4'028'286, con un fabbisogno d'imposta di CHF 5'119'179. Rispetto al preventivo 2026, quest'ultimo registra un incremento di CHF 165'460, pari al 3,3%.

L'aumento è determinato da maggiori spese correnti per CHF 217'070 (+2,4%), parzialmente compensate da un incremento dei ricavi di CHF 51'610 (+1,3%). L'evoluzione della spesa è riconducibile principalmente agli oneri di trasferimento (che non sono di competenza comunale), in particolare nei settori della sanità e dell'assistenza agli anziani, nonché alla maggiore incidenza degli ammortamenti.

Le spese per il personale sono preventivate in CHF 3'479'835, con un aumento di CHF 15'235 rispetto al preventivo 2026, un'evoluzione complessivamente contenuta che riflette le esigenze di funzionamento dei servizi dell'Amministrazione comunale e dell'Istituto scolastico.

Nel corso del 2026 è stato inoltre completato il processo di internalizzazione dell'Ufficio tecnico comunale, con l'assunzione di un responsabile al 70%, affiancato da un'impiegata amministrativa al 50%. Questa organizzazione consente di affidare le attività di segretariato a personale amministrativo, riservando al responsabile le mansioni che richiedono specifiche competenze tecniche, con lo scopo di contenere il più possibile gli oneri per le consulenze esterne e ridurre il costo del servizio.

Sul piano finanziario, continuano dunque a incidere in misura significativa i contributi imposti ai Comuni nei settori della sanità, della socialità e del trasporto regionale, sui quali le autorità comunali non dispongono di margini d'intervento. A ciò si aggiunge l'incertezza sull'evoluzione del gettito fiscale, che si delinea in diminuzione per rapporto agli anni precedenti.

La limitata capacità di autofinanziamento, unitamente agli importanti investimenti previsti nei prossimi anni, lascia inoltre prospettare per il futuro l'aumento dell'indebitamento e dei relativi oneri finanziari.

In questo contesto, il Municipio intende mantenere un attento controllo della spesa corrente e una gestione selettiva degli investimenti, con l'obiettivo di conciliare le esigenze con le risorse disponibili e la sostenibilità finanziaria nel lungo periodo, ma permane critico il costante aumento della ripartizione degli oneri dal Cantone ai Comuni.

Riassunto del preventivo 2027

Per una migliore comprensione della tabella dei risultati, rammentiamo che il risultato del conto economico è presentato in forma scalare, a tre stadi.

Il primo stadio indica il risultato operativo e integra le spese e i ricavi operativi, vale a dire quelli che sono legati direttamente all'espletamento dei compiti assegnati dalle leggi all'Ente pubblico.

Il secondo stadio aggiunge le spese finanziarie (legate alla gestione dei debiti e degli impegni necessari a finanziare l'attività corrente e gli investimenti) e i ricavi finanziari (che comprendono interessi attivi, utili, redditi dei beni patrimoniali e amministrativi) e indica il risultato ordinario (somma del risultato operativo e del risultato finanziario).

Le eventuali spese ed i ricavi straordinari compongono il terzo e ultimo stadio.

La somma di questi tre livelli determina il fabbisogno di imposta a cui viene raffrontata la valutazione del gettito d'imposta comunale per l'ottenimento del presunto risultato totale d'esercizio.

La presentazione si conclude con l'aggiunta dell'onere netto per investimenti (conto degli investimenti) e del conto di finanziamento che restituiscono il risultato globale che rappresenta la variazione del debito pubblico.

Nella seconda parte è illustrato il calcolo dell'autofinanziamento ed il risultato dei servizi autofinanziati dalla rispettiva voce di capitale proprio, e più precisamente i Servizi Approvvigionamento idrico, Depurazione delle acque e Raccolta eliminazione rifiuti.

Si richiama inoltre l'attenzione sulla modifica della definizione di fabbisogno d'imposta, introdotta a seguito della revisione del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) e applicabile a partire dal preventivo 2026, che ha comportato un conseguente adeguamento della struttura del relativo riassunto. In precedenza, il fabbisogno d'imposta era determinato dalla differenza tra le spese e i ricavi della gestione corrente, escludendo da questi ultimi il gettito delle quattro imposte comunali, ossia le imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche, le imposte sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche, l'imposta immobiliare comunale e l'imposta personale.

Con la nuova impostazione, il fabbisogno d'imposta corrisponde invece all'importo da finanziare mediante le sole imposte comunali ordinarie delle persone fisiche e giuridiche, soggette all'applicazione dei rispettivi moltiplicatori. Di conseguenza, il gettito dell'imposta immobiliare comunale e dell'imposta personale viene ora considerato tra i ricavi che concorrono alla determinazione del fabbisogno.

Questa modifica consente di rapportare direttamente il fabbisogno d'imposta al gettito cantonale base delle persone fisiche e giuridiche, rendendo più immediata e coerente la determinazione del moltiplicatore aritmetico d'imposta.

Si tratta pertanto di un adeguamento della modalità di calcolo e di presentazione del fabbisogno, che non comporta, di per sé, una variazione del risultato complessivo della gestione corrente, ma incide sulla comparabilità del fabbisogno rispetto ai preventivi elaborati secondo la precedente impostazione.

CONTO ECONOMICO *(senza imputazioni interne - Addebiti/Accrediti)*	PREVENTIVO 2027 MP: PF 85% PG 85%	PREVENTIVO 2026 MP: PF 85% PG 85%	CONSUNTIVO 2025 MP: PF 85% PG 85%
Spese operative	8'688'344.00	8'477'926.00	8'724'821.57
Ricavi operativi *(senza imposte comunali base)*	3'499'965.00	3'461'307.00	3'740'831.67
RISULTATO OPERATIVO	***-5'188'379.00***	**-5'016'619.00**	**-4'983'989.90**
Spese finanziarie	289'600.00	281'300.00	313'101.33
Ricavi finanziari	358'800.00	344'200.00	4'433'482.09
RISULTATO FINANZIARIO	***69'200.00***	**62'900.00**	**4'120'380.76**
RISULTATO ORDINARIO	**-5'119'179.00**	**-4'953'719.00**	**-863'609.14**
Spese straordinarie	0.00	0.00	0.00
Ricavi straordinari	0.00	0.00	0.00
RISULTATO STRAORDINARIO	**0.00**	**0.00**	**0.00**
FABBISOGNO D'IMPOSTA	**5'119'179.00**	**4'953'719.00**	**863'609.14**
Gettito Imp. Comunale base	***4'564'500.00***	***4'828'000.00***	**4'650'000.00**
Presunto risultato totale d'esercizio	**-554'679.00**	**-125'719.00**	**3'786'390.86**
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
Uscite per investimenti	1'587'500.00	1'396'000.00	1'792'713.11
Entrate per investimenti	267'500.00	190'000.00	58'013.20
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	**1'320'000.00**	**1'206'000.00**	**1'734'699.91**
CONTO DI FINANZIAMENTO			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	**1'320'000.00**	1'206'000.00	1'734'699.91
AUTOFINANZIAMENTO	**41'515.00**	365'100.00	4'271'146.96
RISULTATO GLOBALE	**-1'278'485.00**	**-840'900.00**	**2'536'447.05**

Calcolo Autofinanziamento Anno : 2027

-554'679.00	**+ Risultato totale d'esercizio**
438'179.00	+ (33) Ammortamenti beni amministrativi
134'914.00	+ (35) Versamenti in fondi e finanziamenti speciali
33'315.00	- (45) Prelievi da fondi e finanziamenti speciali
0.00	+ (364) Rettifiche di valore prestiti dei beni amministrativi
0.00	+ (365) Rettifiche di valore partecipazione dei beni amministrativi
56'416.00	+ (366) Ammortamenti contributi per investimenti
0.00	+ (389) Versamenti al capitale proprio
0.00	- (489) Prelievi da capitale proprio
41'515.00	**AUTOFINANZIAMENTO**

Risultato dei servizi autofinanziati

	Conti 3511 / 4511		
Servizio Approvvigionamento idrico	.100	(+) versamento al fondo (avanzo)	38'196.00
Servizio Depurazione delle acque	.200	(-) prelevamento dal fondo (disavanzo)	-20'315.00
Servizio Raccolta e eliminazione rifiuti	.300	(+) versamento al fondo (avanzo)	21'718.00

I dati significativi

Il preventivo 2027 presenta un presunto disavanzo d'esercizio di CHF 554'679.

Il disavanzo si compone della differenza tra il fabbisogno di CHF 5'119'179 determinato da spese operative e finanziarie totali di CHF 8'977'944 e ricavi operativi e finanziari correnti di CHF 3'858'765, a cui si somma il gettito fiscale comunale, valutato in CHF 4'564'500.

L'onere netto per investimenti ammonta a CHF 1'320'000.

L'analisi finanziaria ed il relativo calcolo degli indicatori saranno presentati in sede di consuntivo, conformemente alle disposizioni dell'art. 19 cpv. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e la contabilità dei Comuni.

Il Municipio, seppur conscio dell'importante disavanzo prospettato, propone il mantenimento del moltiplicatore d'imposta all'85% relativamente alle persone fisiche e giuridiche, ritenuta l'attuale consistenza del capitale proprio.

Si rammenta che la determinazione del moltiplicatore d'imposta deve tenere conto di alcuni principi fondamentali della gestione finanziaria comunale, in particolare di quello dell'equilibrio finanziario, secondo cui il conto economico deve risultare equilibrato nel medio termine, considerando anche la consistenza del capitale proprio.

La fissazione del moltiplicatore costituisce pertanto una scelta di politica finanziaria che richiede una valutazione complessiva di diversi fattori, tra cui le prospettive di evoluzione delle finanze comunali, il programma degli investimenti previsti per i prossimi anni, l'andamento del gettito fiscale e della spesa pubblica, nonché la sostenibilità dell'indebitamento. A questi elementi si aggiungono le considerazioni legate all'attrattività fiscale del Comune e all'opportunità di garantire, per quanto possibile, una certa stabilità del moltiplicatore nel tempo, evitando frequenti oscillazioni della pressione fiscale.

Il Municipio rende inoltre attenti sulle incertezze relative all'evoluzione del gettito fiscale, che si delinea in diminuzione per rapporto agli anni precedenti, anche a seguito di partenze dal Comune, la cui perdita incide in modo rilevante sulle entrate di un Comune delle nostre dimensioni.

Il Municipio intende fare il possibile per conservare il moltiplicatore all'85%, agendo in via prioritaria sul controllo della spesa corrente, sulla selezione e sul differimento degli investimenti e sulle entrate non fiscali. Il Municipio non può tuttavia escludere che, in funzione dell'evoluzione del gettito, del consuntivo 2026, degli oneri trasferiti dal Cantone e dell'attuazione degli investimenti, si renda necessario un adeguamento negli anni successivi. Un eventuale adeguamento sarebbe graduale e comunicato per tempo, e non deciso quando il capitale proprio fosse ormai esaurito.

Il capitale proprio, che al 31 dicembre 2025, ammonta a CHF 6.4 milioni, costituisce una riserva finanziaria che consente al Comune di assorbire risultati d'esercizio negativi per il prossimo anno. Le prospettive di evoluzione delle finanze comunali, unitamente agli importanti investimenti previsti per il futuro, richiedono tuttavia particolare attenzione al mantenimento degli equilibri finanziari. In tale contesto, sarà fondamentale attuare per tempo misure adeguate previste dalla strategia finanziaria del Comune con l'obiettivo

di contenere squilibri strutturali della gestione corrente, preservando nel contempo la solidità finanziaria e le risorse necessarie alla realizzazione degli investimenti programmati.

La nostra situazione

Il Comune di Ponte Capriasca, con un indice di forza finanziaria di 99.26 punti per il biennio 2027-2028, si situa al trentaseiesimo posto della relativa graduatoria su 100 comuni ticinesi, nella fascia dei Comuni finanziariamente forti/zona inferiore.

La tabella seguente illustra il paragone tra i dati riassuntivi delle spese e dei ricavi di preventivo 2027 per rapporto al preventivo dell'anno corrente.

Il totale delle spese previste risulta di circa il 2.4% superiore, a fronte di un aumento dei ricavi dell' 1.3 % per rapporto alla previsione dell'anno corrente.

DICASTERO	RICAPITOLAZIONE CONTO ECONOMICO PREVENTIVO 2027 SPESE		RICAVI		PREVENTIVO 2026 SPESE	RICAVI
0 AMMINISTRAZIONE GENERALE	1'053'395.00	11.52 %	381'100.00	9.46 %	1'058'900.00	379'500.00
1 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA	440'160.00	4.81 %	55'200.00	1.37 %	445'200.00	56'700.00
2 FORMAZIONE	2'951'000.00	32.26 %	1'428'600.00	35.46 %	2'954'900.00	1'471'500.00
3 CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA	158'500.00	1.73 %	800.00	0.02 %	150'000.00	0.00
4 SANITÀ	1'250'300.00	13.67 %	0.00	0.00 %	1'107'400.00	0.00
5 SICUREZZA SOCIALE	816'500.00	8.93 %	4'000.00	0.10 %	771'100.00	4'000.00
6 TRASPORTI E COMUNICAZIONI	739'700.00	8.09 %	131'000.00	3.25 %	743'700.00	110'000.00
7 PROTEZIONE AMBIENTE E PIANIFICAZIONE TERRITORIO	803'515.00	8.78 %	781'815.00	19.41 %	833'357.00	798'357.00
8 ECONOMIA PUBBLICA	88'700.00	0.97 %	135'350.00	3.36 %	86'000.00	131'350.00
9 FINANZE E IMPOSTE	845'695.00	9.25 %	1'110'421.00	27.57 %	779'838.00	1'025'269.00
TOTALI	**9'147'465.00**	**100.00 %**	**4'028'286.00**	**100.00 %**	**8'930'395.00**	**3'976'676.00**
FABBISOGNO D'IMPOSTA						**4'953'719.00**
FABBISOGNO D'IMPOSTA			**5'119'179.00**			
TOTALI A PAREGGIO	**9'147'465.00**		**9'147'465.00**		**8'930'395.00**	**8'930'395.00**

0 - AMMINISTRAZIONE GENERALE

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
1'053'395	381'100	672'295

Capitolo 020 – Amministrazione generale

L'attuale assetto organizzativo dell'Amministrazione comunale assicura la gestione delle attività di competenza dei diversi servizi, garantendo allo stesso tempo la necessaria flessibilità operativa e la continuità anche in caso di assenze del personale. L'organico complessivo, ripartito tra Cancelleria, Servizi finanziari, Servizio sociale e Segretariato scolastico, corrisponde a 3,35 unità a tempo pieno, inclusa la Segretaria comunale.

Per il futuro non si prevedono variazioni dell'organico né modifiche sostanziali dell'assetto amministrativo, fatta eccezione per la formalizzazione all'interno dell'Amministrazione del ruolo di Vicesegretario comunale previsto per il prossimo anno.

Il Capitolo *020 Amministrazione generale* considera quindi le remunerazioni della Segretaria comunale al 100%, di funzionarie amministrative per un grado di occupazione complessivo del 215%, ripartito su tre persone e dell'operatrice sociale impiegata al 20%. Si evidenzia che il lavoro svolto da una funzionaria per il segretariato scolastico è compensato da un addebito al capitolo Scuole elementari per un importo di CHF 45'000 compartecipato con Origlio, mentre gli addebiti interni di CHF 17'000 comprendono il costo del lavoro svolto dalla Cancelleria per l'amministrazione degli stabili patrimoniali e per i servizi Approvvigionamento idrico, Eliminazione acque di scarico e Gestione dei rifiuti.

Capitolo 022 – Ufficio tecnico

La gestione del territorio rappresenta un ambito di particolare rilevanza per l'attività comunale, nel quale l'Ufficio tecnico svolge un ruolo fondamentale di supporto al Municipio, principalmente nell'esame e nella gestione delle pratiche relative all'edilizia pubblica e privata, nonché nel coordinamento e nella supervisione delle attività della squadra esterna.

Nel corso del 2026 si è provveduto all'internalizzazione del servizio mediante l'assunzione di un Capo tecnico, con un grado di occupazione del 70%, affiancato da una collaboratrice amministrativa impiegata al 50%.

L'organico complessivo dell'Ufficio tecnico corrisponde pertanto a 1,2 unità a tempo pieno, i cui relativi oneri salariali sono contemplati nelle apposite voci del preventivo.

Il Municipio ha ritenuto opportuno mantenere a preventivo un importo di CHF 40'000 destinato a consulenze e prestazioni tecniche esterne, per assicurare all'Ufficio tecnico il necessario supporto specialistico nello svolgimento delle attività più complesse, quali la progettazione e la realizzazione di opere pubbliche, la direzione dei lavori di manu-

tenzione straordinaria e gli interventi che, per la loro natura, richiedono specifiche competenze ingegneristiche.

Capitolo 029 – Centro civico comunale, amministrativo

Le spese di esercizio e manutenzione si prospettano in diminuzione, grazie agli interventi realizzati negli scorsi anni che hanno consentito di ridurre i relativi costi di gestione.

Attualmente, sono in corso i lavori di trasformazione dei locali situati al primo piano, precedentemente utilizzati come sala riunioni, per ricavarne un bilocale a uso abitativo, la cui messa in locazione è prevista indicativamente a partire da gennaio 2027.

Capitolo 091 – Centro civico comunale, patrimoniale

Lo stabile patrimoniale e i relativi posteggi risultano attualmente interamente locati, ad eccezione dei locali precedentemente adibiti a sale riunioni, già menzionati nel capitolo precedente, e degli spazi dell'ex filiale postale.

Per questi ultimi, il Municipio sta esaminando diverse ipotesi di riqualificazione, con l'intento di individuare una nuova destinazione d'uso che ne permetta una migliore valorizzazione.

È stato inoltre deciso di procedere a una revisione dei canoni di locazione degli appartamenti che si renderanno disponibili a seguito della cessazione degli attuali rapporti locativi, con l'obiettivo di adeguarli alle condizioni di mercato e ottimizzare i ricavi della gestione patrimoniale.

Capitolo 092 – Biblioteca, uffici, servizi igienici pubblici

Per la pulizia dei servizi igienici pubblici si è optato per l'affidamento del servizio a una ditta esterna specializzata, al fine di garantire adeguati standard di igiene e sanificazione degli spazi.

Capitolo 093 – Ex casa comunale

L'accredito interno di CHF 9'600 è relativo al costo addebitato al capitolo *232 "Il Salice"* per l'utilizzo degli spazi necessari allo svolgimento delle attività del Servizio extrascolastico.

Capitolo 094 – Cascina dei Bellunesi

Per la gestione della Cascina dei Bellunesi si prevede un maggior costo pari a CHF 3'540.–. Al fine di compensare tale maggiore onere, il Municipio sta procedendo a una revisione delle tasse applicate per l'utilizzo della struttura, con l'obiettivo di assicurare la copertura delle spese di gestione.

1 – ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
440'160	55'200	384'960

La spesa a carico del Dicastero non presenta particolari scostamenti per rapporto agli anni precedenti.

Capitolo 100 – Protezione giuridica

Gli importi preventivati per la tenuta a giorno catastale e per l'imposta sui cani sono stati aggiornati per tenere conto delle modifiche intervenute nelle rispettive disposizioni legislative.

Capitolo 101 – Autorità Regionale di Protezione

L'importo relativo alle mercedi dei curatori è stato adeguato sulla base dell'incremento della spesa rilevato nel consuntivo 2025. Analogamente, il contributo a favore del Comune sede di Capriasca è stato aggiornato tenendo conto dell'onere effettivamente sostenuto nel medesimo esercizio.

Si rammenta inoltre che, nei prossimi anni, è prevista la riorganizzazione con la trasformazione delle attuali Autorità regionali di protezione (ARP) nelle future Preture di protezione. Tale riforma comporterà il trasferimento delle relative competenze dal livello comunale a quello cantonale, portando verosimilmente ad un ulteriore aumento dei costi.

Capitolo 162 – Protezione civile

Il Municipio ha portato a termine gli interventi di manutenzione straordinaria degli spazi della protezione civile, parzialmente adibiti anche a magazzino comunale. I lavori hanno riguardato, in particolare, il miglioramento dell'isolamento termico dei locali, con l'obiettivo di contenere le dispersioni di calore e ridurre i consumi energetici.

Nel corso del 2026 si è già riscontrata una diminuzione dei costi per l'energia elettrica, della quale si è tenuto conto nell'allestimento del preventivo 2027.

2 – FORMAZIONE

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
2'951'000	1'428'600	1'522'400

Capitolo 211 – Scuola dell'Infanzia

La Scuola dell'infanzia è attualmente organizzata in tre sezioni. Sul fronte dei ricavi si registra una riduzione del contributo cantonale agli stipendi dei docenti, riconducibile all'apertura della terza sezione, che ha comportato il venir meno del sussidio precedentemente riconosciuto per la docente d'appoggio.

Per quanto riguarda la voce «Credito d'istituto», essa si riferisce al progetto annuale promosso dall'Istituto scolastico. La sua esposizione, separata nel preventivo, non comporta un incremento della spesa complessiva, ma risponde all'esigenza di rendere più trasparente la ripartizione dei costi e agevolarne il controllo contabile, attraverso una distinta imputazione delle risorse destinate a tale attività.

Capitolo 212 – Scuola Elementare

Il preventivo 2027 della Scuola elementare è stato elaborato sulla base della media degli allievi prevista per l'anno, determinante per la ripartizione dei costi tra i Comuni di Ponte Capriasca e Origlio.

Il numero è stimato complessivamente in 170,5 allievi, di cui 103,5 domiciliati a Ponte Capriasca e 67 a Origlio. Rispetto al Preventivo 2026 si registra un incremento di 2,5 allievi per Ponte Capriasca e una diminuzione di 2 allievi per Origlio.

La determinazione degli stipendi per il 2027 è stata effettuata sulla base delle scale salariali trasmesse dall'Ufficio delle scuole comunali, considerando il possibile adeguamento al rincaro e gli scatti salariali previsti a partire dal mese di settembre 2027.

L'importo destinato alle supplenze tiene conto anche dei congedi per anzianità di servizio di cui beneficeranno diversi docenti e della conseguente necessità di garantirne la sostituzione.

Relativamente alla direzione scolastica, il preventivo tiene conto dell'assunzione di un nuovo Direttore, la cui procedura d'assunzione si è recentemente conclusa.

Per l'assicurazione dello stabile si registra un incremento conseguente al rinnovo della polizza e all'estensione della copertura assicurativa agli impianti tecnici e alle installazioni tecnologiche dell'edificio, a protezione contro danni materiali improvvisi e imprevisti.

Sul fronte degli acquisti, per l'anno scolastico 2026/2027 sono state avviate procedure di concorso per la fornitura di materiale didattico e libri di testo, con l'obiettivo di individuare le offerte economicamente più vantaggiose e contenere, per quanto possibile, i relativi costi.

Un incremento di CHF 1'500.– riguarda il «Credito d'istituto», allo scopo di garantire la continuità delle iniziative didattiche promosse negli ultimi anni dall'Istituto scolastico, che hanno contribuito ad arricchire l'offerta formativa rivolta agli allievi. Per le attività di scuola montana sono considerati gli importi destinati all'organizzazione delle settimane bianche e verdi, che coinvolgeranno le quattro classi di quarta e quinta elementare.

Le entrate della Scuola elementare comprendono principalmente i proventi derivanti dalla locazione della palestra, i contributi delle famiglie per la partecipazione alle settimane di scuola montana, i rimborsi versati dagli altri Comuni per la frequenza di allievi non domiciliati e gli introiti relativi alla locazione dei posteggi al personale docente.

Capitolo 232 – Servizio extra scolastico "Il Salice"

Il Servizio extra scolastico prevede una maggior uscita netta di CHF 3'500. È tuttavia attualmente in fase di elaborazione un nuovo Regolamento, che consentirà di rivedere le tariffe applicate alle famiglie e di adeguare conseguentemente le entrate, con l'obiettivo di garantire, per quanto possibile, la copertura integrale dei costi per raggiungere l'autofinanziamento del servizio.

3 – CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
158'500	800	157'700

Capitolo 330 – Parchi pubblici e sentieri

L'importo destinato alla manutenzione dei parchi pubblici e dei sentieri è stato incrementato per tenere conto della crescente frequenza di eventi meteorologici avversi, che rendono necessari interventi più assidui di ripristino e manutenzione, al fine di garantire la sicurezza, l'accessibilità e la corretta conservazione degli spazi verdi e dei percorsi comunali.

Capitolo 342 – Tempo libero

Il contributo a enti/associazione di CHF 14'000 è sostanzialmente quello previsto per lo svolgimento di eventi nel territorio, per iniziative da parte di enti/associazioni locali e in collaborazione con il Municipio.

È confermata la partecipazione del Comune alla manifestazione intercomunale «Scollinando». I Comuni coinvolti stanno tuttavia valutando una revisione delle modalità organizzative, con l'obiettivo di razionalizzare la gestione dell'evento e contenerne i costi.

Il contributo destinato a colonie e campeggi comprende i sussidi comunali riconosciuti per la partecipazione degli allievi domiciliati nel Comune ai corsi organizzati a livello cantonale nell'ambito del programma «Lingue e Sport».

4 – SANITÀ

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
1'250'300	0	1'250'300

Il Dicastero Sanità registra, in continuità con la tendenza degli ultimi anni, un ulteriore incremento degli oneri a carico del Comune per il finanziamento delle case per anziani. I relativi contributi sono determinati annualmente dal Cantone, sulla base dell'ultimo gettito d'imposta accertato e degli altri parametri previsti dal sistema di finanziamento. La loro quantificazione in sede di preventivo rimane tuttavia particolarmente complessa, considerata la variabilità dei fattori che concorrono alla determinazione della spesa.

Non disponendo di una propria struttura per anziani, il Comune fa capo a istituti consortili, comunali o privati per l'accoglienza dei propri cittadini. La partecipazione finanziaria ai relativi oneri è pertanto determinata anche in funzione delle giornate di degenza effettivamente registrate presso le diverse strutture, il cui andamento può variare negli anni.

5 – SICUREZZA SOCIALE

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
816'500	4'000	812'500

Capitolo 500 – Sicurezza e previdenza sociale

Il capitolo comprende l'importante onere relativo alla partecipazione comunale al finanziamento delle assicurazioni sociali (AM/PC/AVS/AI). L'importo è stato stimato sulla base del gettito d'imposta cantonale base del Comune, tenendo conto anche dell'importo registrato a consuntivo 2025.

Per quanto concerne l'assistenza sociale, l'importo è stato adeguato sulla base dei dati del preconsuntivo dell'anno corrente, al fine di formulare una previsione maggiormente aderente all'andamento effettivo della spesa.

È stata inoltre introdotta una nuova voce di spesa relativa alla partecipazione comunale agli oneri per le persone con statuto di protezione S, conformemente alle indicazioni fornite dal Cantone.

Il preventivo contempla altresì un contributo al finanziamento del progetto «Punto Digitale in Rete», promosso in collaborazione con l'Ente Regionale per lo Sviluppo e la Città di Lugano. L'iniziativa offre un servizio gratuito di assistenza individuale rivolto alle persone che incontrano difficoltà nell'utilizzo degli strumenti digitali, quali computer, smartphone e tablet, nonché nell'accesso ai servizi online, favorendo l'inclusione digitale della popolazione.

La voce «Contributi per progetti di animazione» comprende infine l'importo destinato al progetto «Midnight Sport» e all'organizzazione di conferenze per la protezione dei giovani, promosse in collaborazione con il Municipio di Capriasca.

Alla luce dell'introduzione della tredicesima rendita AVS, il Municipio valuterà l'opportunità di modificare o sopprimere la prestazione comunale AVS/AI, attualmente disciplinata da un apposito Regolamento, tenuto conto delle finalità per le quali è stata istituita e del mutato contesto previdenziale.

L'eventuale revisione della normativa potrà essere promossa dal Municipio mediante la presentazione di uno specifico Messaggio municipale oppure su iniziativa del Consiglio comunale, attraverso gli strumenti previsti dalla Legge organica comunale (LOC).

6 – TRASPORTI E COMUNICAZIONI

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
739'700	131'000	608'700

Capitolo 620 – Servizio esterno

I costi netti globali del servizio risultano allineati con la spesa sostenuta lo scorso anno.

Capitolo 621 – Strade comunali

A seguito dell'installazione delle colonnine di ricarica per veicoli elettrici, sono state introdotte nel preventivo le corrispondenti voci di spesa e di ricavo.

È stata inoltre recentemente pubblicata la nuova Ordinanza municipale concernente l'utilizzo dei posteggi comunali, che prevede l'estensione del sistema di parcheggio a pagamento a tutti gli stalli, mediante parchimetri, e la conseguente soppressione della zona blu nei posteggi adiacenti al Centro civico. Le nuove disposizioni comporteranno un adeguamento delle modalità di gestione dei parcheggi comunali e dei relativi introiti.

Capitolo 622 – Traffico regionale e d'agglomerato

È prevista la soppressione del servizio «Capriasca Night Express», a seguito del raggiungimento di un nuovo accordo che consentirà di estendere l'offerta del trasporto pubblico di linea, garantendo così la continuità dei collegamenti attraverso il servizio ordinario.

7 – PROTEZIONE AMBIENTE E PIANIFICAZIONE TERRITORIO

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior spese (in CHF)
803’515	781’815	21’700

Capitolo 710 – Approvvigionamento idrico

Il centro di costo comprende le spese e i ricavi relativi alla gestione del servizio di approvvigionamento idrico.

La gestione presenta un risultato neutro a livello di gestione corrente, in quanto l’avanzo previsto di CHF 38’196 sarà integralmente destinato al Fondo di bilancio, la cui consistenza al 31 dicembre 2025 ammontava a CHF 175'377.70.

Si segnala inoltre che, a partire dal 2027, il servizio sarà assoggettato all’IVA secondo il metodo effettivo, in sostituzione del precedente metodo dell’aliquota a saldo. Di conseguenza, i costi e i ricavi soggetti all’imposta sono stati esposti nel preventivo al netto dell’imposta. Il passaggio al nuovo sistema di rendiconto, che consente la deduzione dell’imposta precedente sugli acquisti e sugli investimenti ammessi, è finanziariamente più vantaggioso rispetto al metodo finora applicato.

Capitolo 720 – Eliminazione delle acque di scarico

Analogamente al servizio di approvvigionamento idrico, anche la gestione del servizio eliminazione delle acque di scarico è improntata al principio dell’autofinanziamento, mediante la riscossione di tasse causali destinate a coprire i costi del servizio, garantendone la neutralità finanziaria a livello di gestione corrente. Per il 2027 è previsto un disavanzo di CHF 20’315, che sarà compensato mediante un prelievo dall’apposito fondo di bilancio, il quale presentava al 31 dicembre 2025 un saldo negativo di CHF 161'699.64.

A partire dal 2027, l’applicazione del principio dell’autofinanziamento, già adottato dal nostro Comune, diventerà obbligatoria. In tale contesto, la Sezione degli enti locali ha comunicato la possibilità di procedere, in via eccezionale, all’azzeramento del saldo negativo accumulato nel fondo nell’ambito della chiusura dell’esercizio 2026. L’azzeramento comporterà in contropartita, se applicato, un costo di pari importo addebitato alla gestione corrente.

Parallelamente, è in corso la revisione del Regolamento comunale sulle canalizzazioni, che consentirà di riesaminare e adeguare le relative tasse d’uso, con l’obiettivo di assicurare una copertura dei costi conforme alle disposizioni vigenti e garantire nel tempo l’equilibrio finanziario del servizio.

Capitolo 730 – Gestione dei rifiuti

La gestione dei rifiuti è già soggetta all’obbligo legale di autofinanziamento. In tale contesto, si ricorda che la Sezione degli enti locali ha già richiamato i Comuni che presentano un saldo negativo nel relativo fondo di bilancio alla necessità di adottare

misure correttive, volte a garantire il rispetto del principio della copertura integrale dei costi nel medio termine.

Tenuto conto della volontà espressa dal Consiglio comunale di mantenere una giornata annuale di raccolta gratuita dei rifiuti ingombranti, il Municipio intende confermare questa giornata anche per il 2027, adeguando il relativo costo alla spesa sostenuta nell'anno corrente.

Nell'ottica del contenimento dei costi e del progressivo riequilibrio finanziario del servizio, il Municipio prevede inoltre di ricorrere parzialmente al personale della squadra esterna comunale per garantire la sorveglianza e la gestione della piazza di compostaggio, procedendo contestualmente a una revisione degli orari di apertura.

Analogamente a quanto previsto per il servizio di approvvigionamento idrico, a partire dal 2027 sarà adottato il metodo effettivo di rendiconto dell'IVA, in sostituzione del sistema dell'aliquota a saldo. Di conseguenza, i costi e i ricavi interessati sono stati esposti nel preventivo al netto dell'imposta.

Per il 2027 si prevede pertanto un miglioramento della situazione finanziaria del servizio, con un avanzo di CHF 21'718 che sarà destinato al relativo fondo di bilancio, contribuendo ad una importante riduzione del saldo negativo che al 31.12.2025 ammontava a CHF – 32'988.98.

8 – ECONOMIA PUBBLICA

Spese (in CHF)	Ricavi (in CHF)	Maggior ricavo (in CHF)
88'700	135'350	46'650

Capitolo 800 – Economia pubblica

Il capitolo comprende principalmente i contributi versati a Lugano Turismo, al Consorzio Strada a Marca Gola di Lago e all'Ente Regionale per lo Sviluppo.

Sono inoltre contabilizzati il contributo al Fondo per le energie rinnovabili e quello cantonale relativo all'uso speciale delle strade comunali.

9 - FINANZE E IMPOSTE

Proposta di moltiplicatore politico e procedura

Compete al Municipio sottoporre al Consiglio comunale la proposta di fissazione dei moltiplicatori d'imposta per le persone fisiche e giuridiche, mediante un apposito messaggio municipale oppure nell'ambito del messaggio concernente i conti preventivi, prevedendo in quest'ultimo caso specifici punti separati nel dispositivo di approvazione.

La determinazione dei moltiplicatori politici rientra nel margine di apprezzamento delle autorità comunali e non deve necessariamente garantire la copertura integrale del fabbisogno risultante dal preventivo. La relativa decisione tiene conto, oltre che degli equilibri finanziari, anche di considerazioni di politica fiscale e dell'evoluzione prevista delle finanze comunali.

Sulla base dei dati del preventivo 2027, il moltiplicatore aritmetico, corrispondente alla percentuale teoricamente necessaria per la copertura del fabbisogno, si attesta al 95.33%.

Voce	Preventivo 2027
Fabbisogno d'imposta lordo	**CHF 5'119'179**
Gettito imposta sul reddito e la sostanza persone fisiche al 100%	**CHF 5'300'000**
Gettito imposta sull'utile e il capitale persone giuridiche al 100%	**CHF 70'000**
Moltiplicatore aritmetico (Fabbisogno di preventivo / Gettito imposta cantonale base x 100)	**CHF 5'119'179/5'370'000 x 100 = 95.33%**

Tenuto conto dell'entità del capitale proprio, il Municipio propone il mantenimento del moltiplicatore politico all'85%, sia per le persone fisiche che per quelle giuridiche.

Di seguito riportiamo un grafico che presenta l'evoluzione del gettito fiscale del Comune, su base cantonale.

Evoluzione del gettito fiscale, base cantonale (moltiplicatore base 100%)

(Anno 2023, ultimo dato disponibile accertato)

Evoluzione gettito periodo 2011-2023 e linea di tendenza

Capitolo 930 – Perequazione finanziaria e compensazione degli oneri

Contributo al fondo di perequazione

La Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI – RL 184.300) dispone che i Comuni con indice di forza finanziaria superiore ai 72 punti sono chiamati a finanziare il 20% del fondo di perequazione, mentre il restante 80% è a carico del Cantone.
L'importo inserito a preventivo è in linea con il contributo versato al Cantone nell'anno passato.

Partecipazione risanamento finanze cantonali

Si tratta della partecipazione obbligatoria "per la compensazione dei benefici indotti" prevista dal Decreto legislativo concernente l'introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (R.L. 184 200) (del 29 gennaio 2014).

Contributo compensazione riforma fiscale

In relazione al "Contributo cantonale compensazione riforma fiscale", si richiamano i contenuti del messaggio governativo no. 7684 del 10 luglio 2019. Il 28 settembre del 2018, a seguito di una precedente modifica della Legge federale del 14 dicembre 1990 sull'armonizzazione delle imposte dirette dei Cantoni e dei Comuni con cui era stata decretata l'abrogazione delle norme relative alle società con statuto speciale con una conseguente diminuzione degli introiti fiscali delle Persone Giuridiche anche per i comuni, il Parlamento federale ha inserito nella legge sull'imposta federale diretta (LIFD) un nuovo cpv. 1bis all'art. 196 mediante il quale è fatto obbligo ai Cantoni di accordare ai Comuni una compensazione adeguata per gli effetti della predetta abrogazione.

Contributo di livellamento

Il contributo di livellamento costituisce il principale strumento di perequazione finanziaria tra i Comuni ticinesi. Si tratta di un meccanismo di solidarietà intercomunale di natura esclusivamente orizzontale, finalizzato ad attenuare le disparità nella capacità fiscale e a favorire una distribuzione più equilibrata delle risorse finanziarie.

In termini generali, il sistema prevede che i Comuni con risorse fiscali pro capite superiori alla media cantonale contribuiscano al finanziamento dei Comuni la cui capacità fiscale risulta inferiore al 90% di tale media. L'entità dei contributi è determinata in funzione delle risorse fiscali dei singoli Comuni e dei moltiplicatori d'imposta applicati.

L'importo previsto è stato determinato sulla base delle indicazioni fornite dalla Sezione degli enti locali.

Capitolo 960 – Gestione del patrimonio e del debito

Il costo del debito potrà variare a seconda delle condizioni di rinnovo del prestito di 4 milioni previsto per il prossimo anno.

Capitolo 990 – Ammortamenti pianificati

Con il modello contabile MCA2 i beni amministrativi sono ammortizzati con il sistema lineare a quote costanti secondo la durata del loro utilizzo.

Di seguito la tabella riassuntiva relativa alle singole voci di ammortamento inserite a preventivo.

Ammortamenti terreni	50.00
Ammortamenti strade e vie di comunicazione	55'652.00
Ammortamenti opere depurazione delle acque	52'115.00
Ammortamenti rete di distribuzione acqua potabile	43'370.00
Ammortamenti altre opere del genio civile	94'389.00
Ammortamenti bacini e serbatoi	1'234.00
Ammortamenti immobili	167'912.00
Ammortamenti beni mobili	10'763.00
Ammortamenti altri investimenti materiali	3'125.00
Ammortamenti altri investimenti immateriali	9'569.00
Ammortamenti per contributi investimenti al Cantone	21'567.00
Ammortamenti per investimenti Comuni e Consorzi	34'848.93
Totale ammortamenti anno:	**494'594.93**

Esame del conto investimenti

Si ricorda che, in sede di Preventivo, il conto degli investimenti riveste carattere puramente indicativo e non costituisce, di per sé, un'autorizzazione all'esecuzione delle opere o all'assunzione delle relative spese. Gli investimenti che esulano dalle competenze finanziarie delegate al Municipio dovranno pertanto essere sottoposti al Consiglio comunale mediante specifici messaggi municipali per l'approvazione dei relativi crediti.

Il conto investimenti per l'anno 2027 presenta uscite per CHF 1'587'500 e entrate per CHF 267'500 con un onere netto pari a CHF 1'320'000 e un autofinanziamento di CHF 41'515, specificati di seguito:

Amministrazione generale

Per ottimizzare la gestione dell'Ufficio tecnico si prevede di digitalizzare l'archivio relativo all'edilizia privata, secondo gli evoluti standard attualmente riconosciuti. In passato, si è già proceduto alla digitalizzazione della documentazione dell'Ufficio controllo abitanti e di parte di documenti relativi al settore finanziario. La spesa prevista nel 2026 è stata posticipata al 2027.

Il Municipio ha incaricato specialisti del settore di valutare la possibilità di realizzare impianti fotovoltaici sui tetti degli stabili comunali, esaminando le sinergie attualmente possibili per contenere i costi energetici e la fattibilità della costituzione di una comunità energetica. Il preventivo tiene conto di una prima fase di realizzazione di un impianto per il Centro civico.

Formazione

È stato inserito un importo di CHF 200'000 per il concorso di idee per la realizzazione della Scuola dell'Infanzia, il cui credito è stato approvato con Messaggio municipale n. 5/2025. Si ricorda che l'avanzamento di questo progetto è ritardato a seguito di procedura ricorsuale tuttora pendente.

È inoltre intenzione del Municipio realizzare un impianto fotovoltaico sul tetto dell'edificio della Scuola elementare con la compartecipazione del Municipio di Origlio.

Cultura, Sport e tempo libero

Si prevede di realizzare una prima fase di importante manutenzione straordinaria dei Parchi giochi comunali.

Trasporti e comunicazioni

Si prevede di dare avvio alle opere di rinnovo della sottostruttura di Via Cetta e Via Altragno e del rinnovo della pavimentazione di Via Canavèe.

Approvvigionamento idrico

Sono considerati parte dei costi per il rinnovo delle condotte di Via Cetta e Via Altragno, oltre ad interventi di manutenzione straordinaria della rete.

Eliminazione delle acque di scarico

Secondo le indicazioni fornite dal Consorzio Depurazione delle Acque CDALED, sono stati considerati i contributi da versare per l'avanzamento delle opere consortili.

Piano Regolatore

Si tratta della spesa prevista per l'adeguamento del vigente Piano Regolatore e l'elaborazione del Piano d'Azione comunale, obbligatorio secondo le disposizioni in materia.

Economia pubblica

Si tratta della spesa prevista per una prima tranche di interventi di un programma pluriennale concernente la lotta alle neofite invasive.

Conclusioni (dispositivo di risoluzione)

Tutto ciò premesso e a disposizione per ogni chiarimento, il Municipio invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere:

Art. 1

È approvato il preventivo per l'anno 2027 del Comune di Ponte Capriasca che presenta un fabbisogno di imposta di CHF 5'119'179.

Art. 2

Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2027 per le persone fisiche è fissato all'85%.

Art. 3

Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2027 per le persone giuridiche è fissato all'85%.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco
Giovanni Quadrelli

La Segretaria
Daniela Bernardini

Allegato: Conti preventivi dell'Amministrazione comunale